

establezca un régimen democrático en China continental.

Es evidente que la vida en el purgatorio no le ha resultado excesivamente dolorosa a los taiwaneses. Son ahora una economía próspera en la región y una de las menos afectadas por la crisis económica que ha estado golpeando a sus vecinos en los últimos años. Su participación en algunos

organismos internacionales, como el Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC) y el Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (PBEC), muestra que hay vida más allá de la diplomacia tradicional. Después de todo, quizás sea más sabio para la República de China seguir de la mano de Virgilio en el purgatorio, que pretender que la de Beatriz los guíe en el paraíso del pleno reconocimiento internacional. «»

El “milagro” económico de Taiwan. ¿Un modelo a seguir?

Por Melba E. Falck

Los Nuevos Países Industrializados (NICs por sus siglas en inglés), Taiwan, Corea del Sur, Hong Kong y Singapur constituyen en el Pacífico Asiático uno de los grupos de naciones que, a pesar de la escasa dotación de recursos naturales con que cuentan, han registrado una de las tasas de crecimiento económico sostenido más altas del mundo durante la posguerra. Por más de cuatro décadas, el ingreso per cápita de los pobladores de los “tigres asiáticos” ha mantenido un crecimiento sostenido de 6 por ciento en Corea del Sur y Taiwan y de 5 por ciento en los otros dos casos. Ello se ha traducido en un nivel de ingreso por persona que representa la mitad del de los norteamericanos en el caso de los sudcoreanos y taiwaneses, y más del ochenta por ciento en los casos de Singapur y Hong Kong (Cuadro 1).

Taiwan es la estrella en el grupo de los “tigres”. Este pequeño país, que representa apenas dos por ciento del territorio mexicano, no sólo ha logrado un crecimiento económico admirable sino que los frutos de ese progreso han sido repartidos de manera relativamente equitativa entre su población, este es el “milagro” taiwanés. Taiwan es hoy la décimotercera economía del mundo. Ya para 1990 se había convertido en el sexto productor mundial de computadoras. Su población que percibía un ingreso de 170 dólares en 1965, menor que los 441 dólares per cápita de los mexicanos en ese entonces, actualmente disfruta de un nivel de ingreso de 12,264 dólares, tres veces el correspondiente al de los mexicanos.

¿Cómo ha logrado Taiwan alcanzar el doble objetivo de crecimiento con igualdad?

Se pueden identificar cuatro etapas en el desarrollo de Taiwan a partir de 1949, cuando el partido nacionalista, el Kuomintang (KMT), se propone fortalecer militar y económicamente el país frente a la amenaza china. Durante los años cincuenta, cuando Taiwan era todavía una economía rural, la reforma más importante llevada a cabo por el KMT fue la reforma agraria, con la que se propone estabilizar políticamente al campo y lograr hegemonía al restringir el poder de la clase terrateniente.

La reforma agraria, llevada a cabo entre 1949 y 1953, comprende tres elementos esenciales: primero la reducción en más de una tercera parte de la renta pagada por los arrendatarios, que normalmente constituía cincuenta por ciento de la cosecha. Esta medida benefició a alrededor de 43 por ciento de las familias; segundo, las tierras que habían pasado del control colonial japonés al poder del estado, fueron vendidas por este último a los arrendatarios a precios menores a los prevalecientes en el mercado y; tercero, la venta obligatoria, al estado, por parte de los terratenientes de la tierra que poseían en exceso. A este grupo se le indemnizó con bonos a tasas de interés por debajo del mercado o con acciones de empresas públicas. Así, con la reforma agraria, las familias propietarias se incrementan de 61 por ciento a 88 por ciento del total.

Además de la redistribución del ingreso de los terratenientes a los arrendatarios, la reforma agraria permitió la libre elección de cultivos por parte de los agricultores y el empleo de nuevas técnicas de producción. La consecuencia fue un elevado crecimiento de la productividad

agrícola. El excedente generado por el sector agrícola fue extraído por el gobierno a través de la política de “trueque de arroz por fertilizante”, insumo producido monopolícamente por el estado. Unos términos de intercambio desfavorables al agricultor, garantizaron salarios bajos para el sector industrial. Esta política de trueque fue eliminada en 1972, pero el gobierno mantuvo el control del 40 por ciento de la oferta comerciable de productos agrícolas con el objetivo de mantener precios bajos, costos laborales bajos y exportaciones competitivas.

Taiwan también se benefició de un sistema burocrático eficiente establecido durante el colonialismo japonés (1895-1945), que permitió al KMT contar con un sistema eficaz de recolección de ingresos a nivel de aldea, sobre la base de las asociaciones agrarias promovidas por los japoneses.

Taiwan, una plataforma exportadora

Durante los cincuenta, se llevó a cabo una política de sustitución de importaciones dando prioridad a la industria ligera intensiva en el uso de mano de obra, el factor abundante relativo del país. Sin embargo, a finales de esta década, el mismo mercado interno impondría una restricción al crecimiento del modelo de sustitución de importaciones. Este factor, aunado a la carencia de divisas necesarias para el desarrollo industrial, obligaron al gobierno, durante los sesenta, a impulsar una política agresiva de promoción de las exportaciones. Las industrias de exportación recibían incentivos fiscales y financiamiento a bajas tasas de interés. En los sesenta, el gobierno promueve la instalación de Zonas Libres de Exportación (EPZ por sus siglas en inglés), entre las que destacan la de Kaohsiung en el sur. Este se ha convertido en el tercer puerto de contenedores más grande del mundo.

Al mismo tiempo, el gobierno favoreció la llegada de la inversión extranjera, sobre todo en industrias orientadas a la exportación. La inversión extranjera es atraída por los incentivos fiscales y por la mano de obra barata. El sector industrial de Taiwan quedó integrado así por las transnacionales, sobre todo de origen japonés y estadounidense, por las empresas públicas, por los grupos privados industriales pertenecientes tanto a taiwaneses como a los chinos continentales y por las pequeñas y medianas empresas

(PYME) que constituyen el mayor porcentaje de los productores. El impulso que experimentó el sector exportador taiwanés durante los sesenta se vio beneficiado por la apertura de los mercados internacionales, sobre todo el de Estados Unidos.

En los setenta, se presentó la segunda ola de sustitución de importaciones, pero en esta ocasión las industrias prioritarias fueron la pesada y la química, favoreciendo a la de plástico, la de maquinaria, la naviera, la de equipo eléctrico y la de acero, todas con vínculos estrechos con la industria militar. Al mismo tiempo se mantenía la promoción de las exportaciones. Entre 1965 y 1980 estas crecen a tasas promedio anual de 27 por ciento. En las exportaciones destacan los textiles, los juguetes y los productos electrónicos. Con el auge de la industria, que continúa siendo intensiva en mano de obra, el mercado laboral se mantiene muy competido y los salarios reales tienden a incrementarse. Por otro lado, en Taiwan, la mayoría de las empresas, 90 por ciento, son de tipo familiar con menos de 30 empleados. Ellas contribuyen con dos terceras partes de las exportaciones y su fiera competencia ha mantenido las utilidades a niveles no tan elevados contribuyendo a la igualdad en la distribución del ingreso.

Las pequeñas y medianas empresas de Taiwan, que participan en los ochenta con más de la mitad de la producción no agrícola y dan trabajo al 70 por ciento de los empleados, logran crecer por sus vínculos con el sector exportador, ya que el mercado interno es controlado por los grupos empresariales. El método “ingenioso” que permitió a las PYME desarrollarse fue el sistema de devolución de impuestos y aranceles sobre los insumos importados ó, si estos eran de contenido local, el proveedor nacional garantizaba a la PYME precios internacionales mientras el gobierno garantizaba al proveedor local el reembolso de tarifas e impuestos que el exportador hubiera pagado de haber importado los insumos. Con esta política el exportador se vuelve competitivo al tiempo que se protege al productor local de insumos. A lo anterior hay que agregar que las PYME han estado en desventaja con respecto a los grupos industriales grandes porque no tienen acceso al crédito barato, por lo que se ha desarrollado un mercado paralelo informal de financiamiento a la pequeña empresa.

Ello no obstante, que las PYME constituyen la principal fuente de captación de ahorro de la banca.

En los ochenta y los noventa, el énfasis de la política económica continúa en las industrias intensivas en capital. Estas crecen al doble del ritmo al que lo hacen las industrias ligeras. El objetivo es convertir a Taiwan de una plataforma de exportación a un centro de producción de alta tecnología. En parte, esta es la repuesta de Taiwan al reconocimiento de China por parte de los Estados Unidos frente a una posición internacional más débil en términos de geopolítica. Para consolidar esta estrategia, en 1980 se establece el Parque de Ciencia e Industria de Hsinchu con énfasis en la industria de la electrónica, la de información y la de aviación. En este parque se han instalado tres institutos tecnológicos.

Taiwan, el "Centro de operaciones de Asia Pacífico"

La producción de bienes de alta tecnología e intensivos en capital pasa de representar 48 por ciento de la producción manufacturera en 1986 a 70 por ciento en 1997. Ya para 1993, las exportaciones de alta tecnología y las intensivas en capital excedieron a las exportaciones de bienes intensivos en mano de obra, participando actualmente con 62 por ciento de las exportaciones totales. Taiwan se ha convertido en el principal proveedor del mundo de monitores, scanners, interfaces, modems y tarjetas madre.

Su política de corte mercantilista le ha permitido a Taiwan mantener un superávit crónico en su balanza comercial todavía a lo largo de los noventa, situación que es diferente para el resto de "los tigres" asiáticos. Sin embargo, con el objetivo actual de la política económica de convertir a Taiwan en el "Centro de Operaciones" de Asia Pacífico, a partir de 1995 se han llevado a cabo varias medidas para liberalizar los mercados de bienes, financiero y de inversión. En ese año se eliminan las restricciones sobre el flujo de los fondos en cuenta de capital. En 1996 se eliminan las restricciones en inversión en portafolio y en la contratación de préstamos de largo plazo. Por otra parte, a partir de 1994 se han privatizado varias de las empresas públicas. Estas pasan de participar con 14 por ciento en 1986 a 11 por ciento del PIB en 1995 y 16 por ciento de la producción industrial.

Este modelo de crecimiento a Taiwan le ha permitido una transformación productiva estructural de su economía. Así, mientras en 1952 el sector agrícola empleaba 56 por ciento de la fuerza de trabajo, el industrial el 17 por ciento y el de servicios el 29 por ciento; cuarenta años después, la tasa de ocupación por sector es de 12, 39 y 48 por ciento respectivamente. El sector que ha mostrado el mayor crecimiento en los últimos años es el de servicios. En 1996 este sector representaba 63 por ciento del PIB., el industrial 33.4 por ciento y el agrícola, únicamente el 3.6 por ciento (Cuadro 1).

El nivel de exportaciones en promedio durante el periodo 1990-1996 llegó a cerca de los 100 mil millones de dólares, mientras las importaciones presentaron en el mismo periodo un nivel de 90 mil millones de dólares. En 1997, las exportaciones alcanzan los 122 mil millones de dólares y las importaciones 113 mil millones de dólares. Taiwan ha logrado no sólo diversificar sus exportaciones sino también sus mercados. Se reduce la participación de Estados Unidos, aunque continúa siendo su principal mercado, y se incrementa la participación de los países del sudeste asiático y de Europa. Actualmente Taiwan coloca 26 por ciento de sus exportaciones en Estados Unidos, 11 por ciento en Japón y 23 por ciento en China. Para Estados Unidos Taiwan constituye el séptimo socio más importante.

El modelo de crecimiento orientado al exterior permitió a Taiwan superar las restricciones de escasez de recursos naturales al tiempo que le permitía mantenerse militarmente fuerte. Por otro lado, la reforma agraria de principios de los cincuenta y la característica de la industria taiwanesa de estar integrada en su mayor parte por empresas familiares pequeñas que respondieron favorablemente al auge exportador, fueron factores que contribuyeron a que el crecimiento económico se repartiera de manera más equitativa. Un mercado laboral apretado favoreció el crecimiento del salario mientras la industria rural permitía a los agricultores contar con una fuente de ingreso adicional al ingreso agrícola. Sin embargo, con los nuevos problemas que enfrenta la economía actualmente, continuar con este modelo representa un fuerte desafío.

**CUADRO 1
NUEVOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS
INDICADORES ECONÓMICOS BÁSICOS 1995**

Indicador	Unidad	Corea del Sur	Taiwan	Hong Kong	Singapur
1. Territorio	Km2	98477	35981	1046	616
2. Tierra Agrícola	Miles has.	2138	873	0	0
Cultivo	(%)	21	24	0	0
Pastizal	(%)	1	0	0	0
3. Población	Miles hab.	44851	21,000	6190	2987
Crecimiento anual (85-95)	(%)	0.9	0.9	1.3	1.8
Mujer en la fuerza de trabajo	(%)	40	40	37	38
Esperanza de vida al nacer	años	72	72*	79	76
4. Fuerza de trabajo	Millones	22	9.2	3	1
En la agricultura	(%)	18	10	0	0
5. Producto Interno Bruto (PIB) Per cápita					
Dólares		9700	12264	22990	26730
Dólares Internacionales (PPP)		11450	13450**	22950	22770
México=100		178.9	210	358.6	355.8
6. Crecimiento del PIB per cápita *v					
Promedio anual					
1950-1995	(%)	6.3	6	5.6	5.4
1980-1990	(%)	8.7	6.7	5.6	5.3
1991-1996	(%)	6.8	5.4	3.7	6.3
7. Agricultura en la economía	(%)				
Participación en el PIB		7	3.6	0	0
8. Apertura de la economía		67	99***	297	244
(exports. + importac.)/PIB					
9. Exportaciones	M.m. Dólares				
Promedio 1990-1996		90774	98590	134485	86117
En 1997		136630	121900	188110	125000
Crecimiento	(%)				
10. Importaciones	M.m. Dólares				
Promedio 1990-1996		100679	89320	142561	91731
En 1997		144640	113200	209170	132400
Crecimiento	(%)				
11. Reservas internacionales Prom 90-96	Millones de dólares	22599	87000v	42857	50549
12. Inflación					
Promedio 1990-1996		6.4	3.5	8.7	2.5
En 1997		4.7	2.6	5.8	2.2
13. Tipo de cambio 1990-1996					
Moneda local por dólar					
Corea del Sur	won	771.9	-	-	-
Taiwan	N.dólar Taiwan	-	27.2	-	-
Hong Kong	Dólar de H.K.	-	-	7.7	-
Singapur	Dólar de Singapur	-	-	-	1.6
Tipo de cambio 1997					
Corea del Sur	won	4.7	-	-	-
Taiwan	N.dólar Taiwan	-	31.5	-	-
Hong Kong	Dólar de H.K.	-	-	7.7	-
Singapur	Dólar de Singapur	-	-	-	1.5
14. Distribución del ingreso vi					
Coeficiente de Gini	(%)	0.31	0.37	0.45	0.45

*Para el hombre 72, para la mujer 79; ** 1992 ***1997 *vFuente: Oshima, H.T. "Income Distribution Policies in East Asia"

The Developing Economies, Vol. XXXVI, Núm. 4, Institute of Developing economies, Diciembre 1998.

v sólo para 1997 vi La misma fte. Que en *v, promedios 1960-1990

M.m. Miles de millones PPP=Paridad del poder de compra

Fuentes: The World Bank, World Development Report 1997; Para Taiwan: US Department of Commerce, National Trade Data

Problemas del crecimiento

Taiwan ha seguido una política económica pragmática y flexible a los cambios en el entorno internacional. Su posición en el concierto internacional de naciones se ha consolidado al convertirse en una de las economías desarrolladas más importantes. Sin embargo, el modelo de desarrollo seguido por este país no ha estado exento de costos.

En primer lugar cabe hacer notar los costos del acelerado crecimiento en términos de contaminación. Las laxas regulaciones existentes sobre el control de los desechos de las industrias químicas y pesada han contaminado los ríos; el uso cada vez más generalizado entre los consumidores de automóviles y motocicletas ha contaminado el aire de las principales ciudades; la intensa actividad pecuaria porcina, es famosa por la contaminación provocada por el manejo de los desechos sólidos y líquidos que además han contribuido a secar los mantos freáticos; la acuicultura por su parte, con la práctica de descargar el agua salada sobre los campos ha erosionado la tierra, a lo que también ha contribuido el avance de la agricultura sobre los bosques. Así, la hermosa isla denominada así por los portugueses, Formosa, tiene ahora sus ríos, agua y aire contaminados.

Por otra parte, la distribución del ingreso ha tendido, a partir de mediados de los ochenta, a volverse menos igualitaria. Por un lado, dados los elevados niveles de salarios relativos a otros países del sudeste asiático, muchas industrias taiwanesas intensivas en mano de obra se han relocalizado en esa zona. Esta relocalización se ha visto impulsada además por el elevado costo de la tierra y por el tipo de cambio sobrevaluado. Así, frente a los elevados costos salariales que lo hacen perder competitividad, el gobierno ha permitido la recepción de trabajadores huéspedes extranjeros en la industria textil, metales básicos, productos metálicos, productos electrónicos y construcción.

Por otra parte, el sector servicios, que constituye el más del 60 por ciento del PIB actualmente, genera mayor disparidad en el ingreso según el tipo de ocupaciones, por ejemplo entre el percibido por un

intendente o un mesero y el recibido por un corredor de bolsa. A diferencia del sector de servicios, la industria no presentaba diferencias tan abismales en los ingresos de las diversas categorías de empleo. Por otra parte, la mujer que ha tenido una elevada participación en el empleo en la industria ligera y que ha sido favorecida por su actitud más sumisa y por su costo más bajo en relación al mismo tipo de trabajo realizado por el hombre, no ha disfrutado de manera igualitaria de los beneficios del crecimiento.

Con la apertura democrática que se ha dado en los noventa y junto con la eliminación del estado de sitio en 1987, el control vertical ejercido por el KMT sobre la mano de obra ha ido disminuyendo. La fuerza de trabajo taiwanesa, aunque menos combativa que la coreana que también se ha enfrentado a regímenes autoritarios de control, está reclamando con mayor frecuencia mejores condiciones de trabajo, más seguridad y mayor bienestar social.

Así, la internalización de los costos ambientales en los precios y las mejores condiciones laborales reclamados por la clase trabajadora harán más difícil para Taiwan continuar compitiendo con mano de obra barata y precios bajos en el futuro. Su reto está en impulsar más la investigación y desarrollo para convertirse en un líder innovador en los mercados de exportación y al mismo tiempo seguir propiciando un crecimiento con igualdad.

FUENTES: Hung, Rudy, "The Great U-Turn in Taiwan: Economic Restructuring and a Surge in Inequality" en *Journal of Contemporary Asia*, Vol. 26, Núm. 2, 1996; Nordhaug, Kristen, "Institutional Change and Policy reform in Taiwan: The Making of a Developmental State" en *Pacific Focus*, Inha Journal of International Studies, Vol. XII, Núm. 1, Spring, 1997; Leong, Ho Khai, "New Directions in Taiwan-Southeast Asia Relations: Economics, Politics and Security" en *Pacific Focus*, Inha Journal of International Studies, Vol. X, Núm. 1, Spring 1995; Bello, Walden y Rosenfeld, Stephanie (1990), *Dragons in Distress. Asia's Miracle Economies in Crisis*. U.S. Department of Commerce, National Trade Data Bank, November 1997, varios artículos «»