

Prosperidad económica y social en Singapur

DOI: 10.32870/mycp.v5i17.174

*José Jaime López Jiménez**

Introducción

Desde su independencia de Malasia, en 1965, Singapur se convirtió rápidamente en uno de los países con los más altos niveles de crecimiento económico y de bienestar social de Asia Pacífico, acompañado de una significativa transformación de su estructura de producción, desde las actividades manufactureras de bajo valor agregado hasta aquellas de alto valor agregado, para convertirse en un centro internacional de servicios financieros, empresariales y, especialmente, de la informática y las telecomunicaciones. Pero tal crecimiento económico ha ido de la mano con el progreso en la calidad de vida de su población, gracias al aumento de las instituciones y de la infraestructura socioeconómica, controladas por el Estado, de gran influencia sobre la población. Este trabajo enfatiza los logros sociales que los habitantes de Singapur han alcanzado como resultado de una prosperidad económica que, en última instancia, se ha traducido en una mejor calidad de vida.

Crecimiento económico y cambio estructural dirigidos

Al igual que muchos países desarrollados, la economía de Singapur experimentó un proceso de cambio estructural al pasar de una estructura industrial básica a una de alta tecnología y alto valor agregado y, posteriormente, a los servicios especializados. Sin embargo, este proceso se ha caracterizado por una activa presencia del Estado a fin de fomentar y orientar el crecimiento económico y la internacionalización de su economía.¹

De acuerdo con Castells (1999), a partir de su independencia de Malasia, en 1965, el

gobierno de Singapur comprendió que el pequeño y empobrecido territorio podía salir adelante sólo si lograba convertirse en una plataforma de exportación para las empresas transnacionales. Empero, para alcanzar este objetivo las autoridades del país consideraron que tenían que buscar los incentivos necesarios para atraer capital extranjero y recurrir a una planificación estratégica para la futura conducción de la economía. Fue así como, tras la represión y el desmantelamiento de los sindicatos independientes, el nuevo gobierno rápidamente pudo ofrecer al capital extranjero un entorno empresarial favorable, bajos costos laborales, mano de obra capacitada con dominio del inglés, una legislación social y medioambiental más flexible para la empresa, una eficiente infraestructura de transporte y comunicaciones, parques industriales construidos por el gobierno, una política fiscal estable y, algo por demás importante, estabilidad política y social.²

Yuen y Lim (2000) sostienen que el tipo de empresas que la nación pudo atraer en la etapa inicial fue básicamente industrias intensivas en mano de obra poco calificada. Sin embargo, en su afán por alcanzar un rápido desarrollo, Singapur pronto logró conformar una estructura industrial y social que sirviera de soporte para su posterior desarrollo económico.³ Esto le permitiría alcanzar, a principios de los años ochenta, niveles de pleno empleo o empleo total, dotar a su población de vivienda en urbanizaciones públicas estatales y establecer sistemas estatales de educación y otros servicios básicos.

Una vez cumplida esta primera etapa de su desarrollo, y ante el empuje de otras economías como Taiwan y Hong Kong, el gobierno de Singapur decidió transformar su estructura de producción basada en las manufacturas por las industrias de alta tecnología y valor agregado para aumentar la competitividad de su economía. Entre 1979 y 1981, como parte de esta estrategia, las

* Investigador del Departamento de Estudios del Pacífico de la Universidad de Guadalajara.

autoridades decidieron aumentar los salarios de la población en 36% como una medida para desalentar el arribo y, al mismo tiempo, propiciar la salida del país de aquellas industrias intensivas en mano de obra barata y poco calificada ya establecidas. De manera paralela, se recurrió a exenciones fiscales y se invirtió en educación y capacitación de la fuerza de trabajo para atraer industrias de alta tecnología intensivas en capital.⁴

Hasta 1985, la conducción de la economía por parte del Estado parecía caminar sin mayores problemas, crecía a tasas elevadas, el desempleo era casi inexistente, había aumentado considerablemente el ingreso per cápita y mejorado significativamente la calidad de vida de los singapurenses. Sin embargo, en ese mismo año se presentaron algunos signos de una recesión económica global que ponía en evidencia cierta rigidez estructural interna que tenía que ver, entre otros aspectos, con la fuerte dependencia de la economía respecto a las manufacturas, lo cual se reflejaba en una disminución en la rentabilidad de las empresas multinacionales ante cualquier cambio en la demanda externa de bienes. Esto trajo como consecuencia

un relajamiento y, a la vez, una nueva orientación del modelo desarrollista del Estado a partir de la liberalización y una mayor internacionalización de su economía, con la finalidad de transformar a Singapur en un centro regional especializado en servicios tecnológicos, financieros y empresariales del sureste de Asia, y en donde la participación del sector privado resulta de fundamental importancia.⁵

Si bien tal transformación provocó en un principio algunas inquietudes en torno a un posible colapso del sector manufacturero y, con ello, a una drástica caída en el crecimiento de la

economía, la principal preocupación se centraba en que los servicios eran menos productivos que las manufacturas, más intensivos en mano de obra y menos generadores de innovaciones tecnológicas, sin embargo, esto no ha ocurrido. Por el contrario, esta pequeña isla-estado, junto con Hong Kong, Corea del Sur, China y Malasia, presenta las tasas de crecimiento económico más altas de Asia Pacífico. Durante el período 1965-1980, su producto interno bruto (PIB) registró un crecimiento medio anual de 10%; en la década de 1980 descendió a 6%; y para la de 1990 alcanzó un crecimiento cercano a 8% anual.⁶

Respecto al cambio en la estructura de producción, se puede subrayar que mientras el valor de las manufacturas como proporción del PIB ha mostrado un marcado descenso en las últimas dos décadas, ya que su participación se redujo de 49 a 26% durante el período 1983-2000, por el contrario, los servicios han experimentado un crecimiento constante al pasar de 39 a 67% del PIB en el mismo período, habría que destacar el fuerte impulso que ha cobrado este sector, particularmente los servicios financieros, empresariales, médicos y publicitarios (cuadro 1).

No obstante, es importante subrayar que la caída del sector manufacturero no es generalizada ni ha afectado a todas las industrias. De acuerdo con algunos estudios, hay industrias que registraron un crecimiento en su participación en la producción nacional, predominantemente las de alta tecnología, tales como la de computadoras, circuitos impresos y otros productos electrónicos. Por otro lado, hubo algunas que experimentaron un comportamiento negativo, principalmente aquellas con menores requerimientos tecnológicos y con menor valor agregado, como la industria del cemento y la de procesamiento de caucho.⁷

Pero tal crecimiento económico ha ido de la mano con el progreso en la calidad de vida de su población, gracias al aumento de las instituciones y de la infraestructura socioeconómica, controladas por el Estado

Cuadro 1
Producto interno bruto de Singapur por sector, 1983-2001
 (porcentajes)

Sector	1983	1990	2000
Manufacturas	48.9	48.3	26.1
Servicios	39.2	45.9	66.8
Comercio	11.2	13.6	16.5
Transporte y comunicaciones	10.2	10.7	13.8
Financieros y empresariales	11.6	13.8	22.9
Otros servicios	6.2	7.8	13.6

Fuente: Singapore Department of Statistics, "The Impact of Economic Restructuring on Output, Employment and Income Shifts in Singapore", June 1995, and "Economic Survey of Singapore", second quarter 2002.

Lo anterior implicó que en Singapur, a diferencia de otros países desarrollados donde el sector manufacturero experimentó pérdidas de empleos bien remunerados, la pérdida de empleos menos remunerados se haya visto compensada con el incremento de empleos altamente remunerados en las industrias de mayor valor agregado y tecnológicamente más desarrolladas. Ello es un reflejo del éxito de la reestructuración económica de Singapur, particularmente el exitoso cambio hacia la industria de alta tecnología intensiva en capital. A continuación se analizan algunos indicadores que dan cuenta de los logros en el bienestar social y en la calidad de vida de los habitantes de Singapur.

Desempeño de algunos indicadores socioeconómicos

Educación

De acuerdo con el Censo de Población del año 2000, la alfabetización ha alcanzado altos niveles en Singapur gracias a que la población en general ha aprovechado las oportunidades que el Estado le ha brindado para su educación. Para el 2000, el 93% de la población de 15 años y más eran alfabetos, en comparación con la tasa de alfabetización de 89% que se tenía en 1990. Al mismo tiempo, como resultado de la política de educación bilingüe, son cada vez más los residentes que dominan varios idiomas, lo cual se ha reflejado en un aumento en la proporción

de la población que habla dos o más idiomas, al pasar de 45 a 56% en ese mismo período.⁸

Cabe señalar que los singapurenses han mejorado su nivel de alfabetización en el idioma inglés, el cual es considerado en algunos círculos como el idioma empresarial internacional. Para el año 2000, poco más de 70% de la población dominaba el inglés, respecto a 63% que había diez años atrás, lo que ha implicado, entre otras cosas, que la población cada vez más esté hablando inglés, incluso en su hogar. Cabe destacar que, entre 1990 y el 2000, la población residente mayor de cinco años que utilizó el inglés en su hogar pasó de 19 a 23%. También el uso de dialectos en el hogar, principalmente entre los residentes de origen chino, ha disminuido y cada vez más se está utilizando el mandarín, hecho que refleja la influencia de la educación bilingüe en las escuelas y el estímulo del gobierno para hablar mandarín en lugar de los diversos dialectos que aún se utilizan (cuadro 2).

Por otra parte, también ha habido un mejoramiento significativo en cuanto a la cobertura y calidad del sistema educativo, es decir, que no sólo ha habido un aumento en el grado de cobertura de los servicios educativos sino también en el desempeño de los alumnos. Para el 2000, el nivel de inscripción a la escuela, entre la población de 7 y 16 años, había ascendido a 98%. De igual forma, durante el periodo 1990-2000, hubo un aumento significativo de la población que obtuvo un título

Cuadro 2
Singapur : alfabetización e idioma más hablado en casa
 (porcentajes)

Concepto	1990	2000
Tasa general de alfabetización	89.1	92.5
Población que habla dos o más idiomas	44.9	56.0
Población que habla inglés	62.8	70.9
Población mayor de 5 años que habla inglés en casa	18.8	23.0
Población mayor de 5 años que habla mandarín en casa	23.7	35.0

Fuente: Singapore Department of Statistics, "A Decade of Progress. Singapore Census of Population, 2000 Advance Data Release" num. 9, February 2001.

a nivel universitario o politécnico; la proporción de titulados universitarios entre la población adulta pasó de 4 a 12%, mientras que los graduados en escuelas politécnicas también crecieron de 3 a 6% durante el mismo periodo. Entre los universitarios aumentó la proporción de quienes se especializaron en las áreas de ingeniería, negocios, administración y tecnologías de la información, en las cuales se graduaron 6 de cada 10 estudiantes (cuadro 3).

Empleo

La creciente sofisticación de la economía y la constante demanda de mano de obra calificada han dado como resultado importantes cambios en la estructura del empleo, observándose una considerable proporción de la fuerza de trabajo ubicada en los grupos ocupacionales altamente calificados y mejor pagados. Entre 1990 y 2000, la proporción de directivos, profesionistas y trabajadores técnicos pasó de 24 a 36% del total de los empleos. Paralelamente, cabe destacar que conforme la economía de Singapur se ha ido

orientando cada vez más hacia el sector servicios, se ha registrado un aumento de 11 a 15% de los empleados en servicios empresariales y financieros en el mismo periodo.

Por el contrario, los empleados en la producción de manufacturas disminuyeron su participación en el empleo total al pasar de 29 a 21%, como reflejo de la mayor importancia y la especialización de la economía en otras actividades productivas. Es interesante observar también que los habitantes de Singapur se han vuelto más emprendedores, algo muy característico entre la población de Asia Pacífico, ya que son cada vez más los que están optando por operar sus propios negocios (cuadro 4).

En cuanto a la distribución del empleo por sectores económicos, en concordancia con lo anterior, se puede subrayar que mientras el sector servicios en general aumentó su participación en el empleo total al pasar de 62 a 66% entre 1990 y 2000, el manufacturero y el de la construcción disminuyeron su participación

Cuadro 3
Singapur : avances en materia de educación
 (porcentajes)

Concepto	1990	2000
Nivel de inscripción entre la población de 7 a 16 años	96.7	98.4
Graduados en escuelas politécnicas	3.5	6.2
Graduados en universidades	4.5	11.7
Entre los graduados en universidades		
Especializados en ingeniería	20.0	22.7
Especializados en negocios y administración	24.4	30.8
Especializados en tecnologías de la información	4.3	6.1

Fuente: Singapore Department of Statistics, "A Decade of Progress. Singapore Census of Population, 2000 Advance Data Release" num. 9, February 2001.

Cuadro 4
Singapur : estructura del empleo, 1990-2000
 (porcentajes)

Ocupación	1990	2000
Directivos y profesionistas	13.5	20.8
Técnicos	10.8	14.9
Manufacturas	28.9	20.8
Construcción	8.0	13.1
Servicios financieros	4.0	4.6
Servicios empresariales	7.3	10.8
Autoempleo	11.5	14.0
Otros	16.0	1.0
TOTAL	100.0	100.0

Fuente: Singapore Department of Statistics, "Economic Characteristics of Singapore Resident Population", December 2000.

de 37 a 33% durante el mismo periodo, si bien es importante resaltar que mientras el empleo en la producción de manufacturas mostró un fuerte descenso, por el contrario se registró un aumento en el empleo de la construcción.⁹

Ingreso

Como mencioné, el crecimiento de la economía de Singapur se ha reflejado en un aumento en el ingreso de la población en general, lo que a su vez se ha traducido en un mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes. De acuerdo con cifras del Banco Mundial, para el 2000 este país alcanzó un ingreso per cápita de 24,900 dólares internacionales, ocupando el lugar 21 a nivel mundial en este rubro y tercero entre las economías de Asia Pacífico, sólo detrás de Japón y Hong Kong.¹⁰

Es preciso mencionar que entre 1990 y el 2000 el ingreso medio de los singapurenses virtualmente se duplicó, al pasar de 1,100 a 2,200 dólares mensuales, de los que los

trabajadores de 25 a 39 años fueron quienes experimentaron un crecimiento mucho más rápido en su ingreso, al aumentar este de 1,200 a 2,600 dólares mensuales en el mismo periodo. Por otro lado, mientras que el ingreso doméstico se ha incrementado notablemente, el número de miembros de la familia que trabaja ha descendido, ya que el promedio de los trabajadores se redujo de 2 a 1.6 personas por familia durante la última década.¹¹ En términos generales, se puede decir que esta mejora les ha permitido un mayor poder de compra y llevar un alto nivel de vida.

Vivienda y condiciones de vida

La gran mayoría de los habitantes de Singapur son propietarios de las viviendas en donde viven. Actualmente más de 90% de los residentes cuentan con casa propia y la mayoría de ellos han visto mejorar la calidad de sus viviendas. En el 2000, casi 70% vivían en casas de cuatro recámaras, lo que habla del repunte en la calidad de vida de los singapurenses en los últimos años,

Cuadro 5
Singapur: características de la vivienda

Concepto	1990	2000
Porcentaje de hogares propios	87.5	92.3
Porcentaje de hogares con 4 recámaras	51.5	68.0
Tamaño promedio de las familias (personas)	4.2	3.7
Número promedio de habitaciones por persona	0.99	1.29

Fuente: Singapore Department of Statistics, "A Decade of Progress. Singapore Census of Population, 2000 Advance Data Release" num. 9, February 2001.

Cuadro 6
Singapur: tendencias en el tamaño de las familias
 (porcentajes)

Concepto	1990	2000
Mujeres casadas, sin niños		
de 30 a 39 años	11.0	14.2
de 40 a 49 años	4.7	6.4
Graduadas universitarias	7.8	9.4
Mujeres casadas, con un hijo		
de 30 a 39 años	20.9	23.6
de 40 a 49 años	10.5	15.1
Graduadas universitarias	15.9	18.6

Fuente: Singapore Department of Statistics, "A Decade of Progress. Singapore Census of Population, 2000 Advance Data Release" num. 9, February 2001.

pues ya no solamente cuentan con una vivienda propia sino un mayor espacio dentro de la misma por persona (cuadro 5).

Este mejoramiento también es resultado de una reducción en el número de los miembros familiares. Durante la última década, el tamaño promedio de las familias descendió de 4.2 a 3.7 miembros por familia, en tanto que el número promedio de cuartos por persona aumentó de 0.99 a 1.29 durante el periodo 1990-2000. Esta situación en gran parte se debe a que, si bien la familia continúa permaneciendo como una fuerte unidad social y con la mayoría de los miembros conformando un núcleo familiar, en los últimos años han aparecido algunos signos de cambio en el estilo de vida de los singapurenses, explicación que se halla en su

mejor nivel de vida, la cambiante estructura del hogar, su estado civil y el tamaño de las familias.

Con relación a lo anterior, por ejemplo, la proporción de los hogares de una sola persona se elevó de 5.2 a 8.2% durante la última década, de acuerdo con el aumento de las personas solas entre la población urbana. Además, las familias extensas y los hogares con varias familias dentro del mismo han estado disminuyendo, conforme aumenta la tendencia entre los matrimonios jóvenes de separarse de los hogares de sus padres. Otro fenómeno actual es la creciente tendencia entre las parejas casadas a retrasar la decisión de tener hijos o bien a reducir el número de estos (cuadro 6).

Cuadro 7
Singapur: medio de transporte
 (Porcentajes)

Concepto	1990	2000
Medio de transporte al trabajo		
transporte público	55.0	52.4
automovil propio	18.1	23.7
no requieren transporte	8.0	6.1
Medio de transporte a la escuela		
transporte público	46.3	45.1
automovil propio	4.5	7.8
no requieren transporte	29.6	30.1

Fuente: Singapore Department of Statistics, "A Decade of Progress. Singapore Census of Population, 2000 Advance Data Release" num. 9, February 2001.

Medios de transporte

En Singapur, el automóvil se ha convertido en el medio de transporte más común entre la población. Hoy en día casi una cuarta parte de las personas que trabajan se trasladan diariamente a sus lugares de trabajo en automóvil y cada vez son más los estudiantes que lo utilizan. Cabe mencionar que en los últimos años aumentó la proporción de hogares que cuentan con automóvil propio a casi una tercera parte del total de los mismos. No obstante, el transporte público continúa siendo el principal medio de transporte entre los trabajadores y estudiantes, gracias a la prosperidad tanto en la infraestructura como en la calidad de los servicios (cuadro 7).

Conclusiones

El rápido crecimiento de Singapur, caracterizado por una activa participación del Estado, ha estado acompañado de una significativa transformación de su estructura económica, en donde la industria ha mostrado un cambio por demás importante al pasar de las tradicionales manufacturas de bajo valor agregado a las industrias de alta tecnología y alto valor agregado, así como al rápido crecimiento de los servicios financieros y empresariales. Al mismo tiempo, el crecimiento económico del país se ha visto complementado con un significativo mejoramiento de la calidad de vida de la población en general, ubicando a este pequeño, pero muy dinámico, país en una de las experiencias más exitosas en cuanto a desarrollo económico con bienestar social de Asia-Pacífico.

Notas

1 Para profundizar sobre el modelo de desarrollo económico de Singapur, se recomienda ver los trabajos de Linda Low, "The Singapore Developmental State in the New Economy and Policy", en *The Pacific Review*, vol. 14, num. 3, 2001, London, UK, pp. 411-441; Yuen Chi Ching and Lim Ghee Soon, "The globalization, labour market deregulation and trade unions in Singapore", en *Asia Pacific Business Review*, vol. 6, nums. 3&4, Spring/summer 2000, London, UK, pp. 154-173; Chia Siow Yue, "Singapore's Trade and Development Strategy and ASEAN Economic

Cooperation, with Special Reference to the ASEAN Common Approach to Foreign Economic Relations" *ASEAN in a Changing Pacific and World Economy*, Australasian National University Press, USA, 1980, pp. 241-279; Manuel Castells, *La era de la información: economía, sociedad y cultura*, vol. III, Siglo veintiuno editores, México, 1999, pp. 273-279; Antonio Ocaranza, "Singapur", *Asia Pacífico 1993*, Centro de Estudios de Asia y África, El Colegio de México, México, 1993, pp. 241-273.

2 M. Castells, *op. cit.*, 1999, p. 277.

3 Y. C. Ching and L. G. Soon, *op. cit.*, 2000, p. 155.

4 *Ibid.*

5 Este proceso abrió las puertas a la privatización de algunas empresas estatales vinculadas principalmente a las telecomunicaciones y los servicios financieros. A este respecto se recomienda ver el trabajo de L. Low, *op. cit.*, 2001.

6 Con base en datos de A. Ocaranza, *op. cit.*, 1993; Singapore Department of Statistics, "Economic Survey of Singapore", second quarter 2002; y The World Bank, *2002 World Development Indicators*.

7 Se recomienda ver el trabajo de Soon Teck Wong and Tay Siu Lin, "Structural Changes in the Singapore Economy", *Statistical Singapore Newsletter*, vol. 18, num. 4, April 1996.

8 Singapore Department of Statistics, "A Decade of Progress. Singapore Census of Population, 2000 Advanced Data Release", num. 9, February 2001.

9 Singapore Department of Statistics, *op. cit.*, 2002.

10 The World Bank, *op. cit.*, 2002.

11 Singapore Department of Statistics, *op. cit.*, February 2001. 